

УДК 323.2

Ш. Д. Курбонов

Российско-Таджикский (Славянский)  
университет  
г. Душанбе, Таджикистан

Sh. D. Kurbonov

Russian-Tajik (Slavonic) University  
Dushanbe, Tajikistan

## СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

---

В статье рассматриваются особенности становления и развития гражданского общества Республики Таджикистан. Предпринята попытка определить теоретическую и практическую значимость разработки проблем историко-правового развития подобного общества, и сфокусировано внимание на некоторых законодательных и практических проблемах развития гражданского общества в нынешней реальности государства и пути их решения.

Ключевые слова: конституция, права, гражданское общество, политические партии, общественное объединение, неправительственная организация

## FORMATION AND DEVELOPMENT OF CIVIL SOCIETY IN THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN

---

The article reviews the features of the formation and development of civil society of the Republic of Tajikistan (hereinafter referred to as RT). An attempt was made to determine the theoretical and practical significance of the development of the problems of historical and legal development of such society, and focused on some legislative and practical problems of the development of civil society in the current reality of our state and ways to solve them.

Keywords: Constitution, the rights, civil society, political parties, public association, non-governmental organization

Гражданское общество — это свободное демократическое правовое общество, ориентированное на конкретного человека, создающее атмосферу уважения к правовым традициям и законам, общим гуманистическим идеалам, обеспечивающее свободу творческой и предпринимательской деятельности, создающее возможность достижения благополучия и реализации прав человека и гражданина, органично вырабатывающее механизмы ограничения и контроля над деятельностью государства [1, с. 12].

Республика Таджикистан является правовым государством, становление которого осуществилось на основе гражданского общества. Развитие гражданского общества является особым периодом истории современного Таджикистана [1, с. 32]. Поддержание свободного и демократического общества является стратегическим направлением развития современного Таджикистана [2, с. 65].

Становление и развитие гражданского общества в Таджикистане прежде всего связано с принятием новой конституции страны в 1994 г., которая провозгласила Республику как демократическое, светское, унитарное, правовое государство. В Таджикистане общественная жизнь развивается на основе политического и идеологического плюрализма. «Общественные объединения и политические партии создаются и действуют в рамках Конституции и законов. Религиозные организации отделены от государства и не могут вмешиваться в государственные дела. Создание и деятельность общественных объединений и политических партий, пропагандирующих расовую, национальную, социальную и религиозную вражду или призывающих к насильственному свержению конституционного строя, и организации вооруженных групп запрещаются» [3].

В части 1 ст. 28 Конституции Республики Таджикистан закреплено право граждан на объединение в союзы и иные организации. Граждане также вправе участвовать в создании политических партий, в т. ч. имеющих демократический, религиозный характер, профессиональных союзов и других общественных объединений, добровольно входить и выходить из них.

В силу гипертрофированной роли государства в политической системе Востока формирование гражданского общества здесь идет главным образом при непосредственном контроле со стороны власти, отмечает профессор И. В. Григорева [2, с. 224]. Таджикистан относится к тем странам, которое больше ориентированы на государство, чем на общество. Исходя из этого, можно сказать, что в Республике гражданское общество развивается скорее по инициативе государства, чем общества.

Традиционные общественные организации главным образом связаны с культурой, верой и религией. Таджикские концепции, такие как хашар (совместные действия соседей), джамомад», или гаштак (объединение людей для решения проблем общинного уровня), совет махалли (избираемые представители членов общины, которые координиру-

ют процессы, касающиеся вопросов общественного благосостояния) [4, с. 34], продолжались веками и заложили фундамент современной общественной добровольной деятельности. Эти организационные формы влияют на политическую и социальную жизнь на местном уровне. Сегодня в таджикском обществе многие из этих форм добровольной работы существуют и функционируют на уровне кишлака и махали.

Гражданское общество развивалось при советской власти, в частности как результат улучшенных экономических условий и широкого доступа населения к образованию. Общественные организации советского периода успешно мобилизовали граждан и повышали добровольную общественную активность. Такие молодежные организации, как комсомол и пионерия, повышали общественную осведомленность по социальным вопросам и общественной вовлеченности молодежи.

Начиная с 1980-х гг., в гражданском обществе появились новые формы общественных организаций, известных как неформальные любительские ассоциации [5, с. 58]. Такие ассоциации определяли свою важность в обращении к наиболее критическим вопросам, более широко влияющим на общество. Они были представлены политическими движениями, религиозными и национальными этническими группами, которые в дальнейшем обогатили многогранность организаций гражданского общества в Таджикистане [5, с. 113]. Членами ассоциаций были интеллектуалы, которые высказывались о политических, экономических и социальных вопросах страны. К 1989 г. число зарегистрированных религиозных ассоциаций достигло 43, из которых 24 были мусульманскими [6, с. 3].

Распад Советского Союза и последующий раскол общества как результат гражданского конфликта оказал и негативное, и позитивное влияние на развитие гражданского общества. Многие гражданские организации возникли в ходе решения каждодневных управленческих проблем в отсутствие работающего правительства. Некоторые организации гражданского общества вносят активный вклад в мирный процесс. Независимость привела к эволюции и появлению новых форм организации гражданского общества, которые начали сотрудничать с правительством по политическим и социально-экономическим вопросам страны. Число таких организаций в Таджикистане росло довольно быстро. Зарегистрированное число неправительственных организаций (НПО) в Министерстве юстиции в 1997 г. — 300, затем их количество возросло до 625 в 2000 г. [6, с. 5]. Одной из специфиче-

ских особенностей формирования гражданского общества в современном Таджикистане следует отметить особую роль в этом процессе государства. В принципе, гражданское общество по-другому и не может развиваться, кроме как через взаимодействие политически активной части населения с государственной властью, выстраивание диалога, постепенный переход от отношений зависимости от власти к поиску консенсуса и поэтапного согласования интересов.

В литературе выделяются три основных условия формирования и укрепления гражданского общества в Таджикистане:

- всестороннее развитие и саморазвитие личности, свободно выбирающей свой жизненный путь [1, с. 36];
- развитие института частной собственности, экономической конкуренции, самостоятельности хозяйствующих субъектов [6, с. 168];
- демократические принципы (разделение властей, независимость судебной власти и т. д.) и институты (местное самоуправление, СМИ, свободные выборы и т. д.) [7, с. 28].

Неправительственные организации в Таджикистане являются сердцем гражданского общества. В 1991 г. в Министерстве юстиции Республики Таджикистан было зарегистрировано всего 53 общественных объединения, в 2009 г. — 1723 НПО, а в 2018 г. — более 3000 общественных организаций % [8, с. 6].

В настоящее время (по данным Таджикского юридического консорциума) профиль деятельности НПО группируется по следующим направлениям:

- женские — 27,5 %;
- НПО, работающие в области образования и культуры, — 20,4 %;
- гуманитарные и благотворительные — 16,5 %;
- профессиональные — 10,6 %;
- молодежные и детские — 9,4 %;
- правозащитные — 5,1 %;
- экологические — 2,2 % [8, с. 125].

Многопартийность — один из основных признаков суверенного, демократического, правового, светского и унитарного государства, который развивается на различных стадиях истории.

Неотъемлемым элементом гражданского общества и развития системы общественных объединений являются политические партии. С их помощью люди могут совместно решать общие проблемы, удов-

летворять и защищать свои потребности и интересы в сфере политики, экономики, культуры, во всех областях общественной жизни. Это независимые от государства организации, способные влиять на государственные институты и в то же время ограждать от их необоснованного вмешательства в общественную жизнь.

В настоящее время в республике функционируют семь политических партий: Народно-демократическая, Коммунистическая, Демократическая, Социалистическая, Социал-демократическая, Партия экономических реформ и Аграрная партия Таджикистана.

Процесс формирования демократической многопартийной системы в Таджикистане продолжается. При этом установленные международным правом, Конституцией и иными законами государства обоснованные ограничения прав на объединение в союзы и иные организации, свободное образование и свободную деятельность партий на практике соблюдаются. Позиция политических партий и других общественных объединений в политической и общественной жизни Таджикистана укрепляется.

Гражданское общество в целом характеризуется следующими признаками таковому в Таджикистане чертами: демократическим государственным режимом страны; гарантированными правами и свободами граждан; развитыми социальными и экономическими отношениями; развитой правовой системой; идеологическим многообразием и политическим плюрализмом; многочисленностью и разнообразием негосударственных гражданских объединений; равенством форм собственности; развитым гражданским самоуправлением [9].

Концепцию дальнейшего развития гражданского общества и правового государства в стране определил президент Таджикистана Эмомали Рахмон в своем послании Маджлиси Оли (парламент Республики) «Об основных направлениях внутренней и внешней политики страны» 22 декабря 2017 г. По программе ее реализации необходимы:

соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина;

- развитие личности и гражданского общества в целом;
- совершенствование правовых основ развития Таджикистана как демократического государства;
- приоритетность обеспечения правовых гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина;
- совершенствование системы разграничения полномочий между уровнями власти;

- повышение эффективности государственного управления;
- укрепление законности и развития политической системы;
- повышение роли политических партий в формировании государственной политики;
- повышение эффективности правосудия и расширения доступа граждан к принятым судебным актам [2].

Проблема создания гражданского общества в Таджикистане достаточно полно отражена в программном выступлении президента Республики 30 апреля 2004 г. в парламенте «Об основных направлениях внешней и внутренней политики Таджикистан», в котором подчеркивается, что «в настоящее время в Таджикистане создано правовое поле, т. е. заложены основы такого общества, которое опирается на деятельность всего народа и патриотическую позицию каждого человека. Известно, что прочным фундаментом демократии является реальное гражданское общество. В нашей стране созданы основные структурные условия для такого общества в виде реальных прав граждан на создание действительно независимых общественных организаций. В республике последовательно развиваются институты гражданского общества» [10, с. 349]. Таким образом, в республике провозглашены следующие конституционные основы гражданского общества:

- государство должно стать правовым;
- государство суверенно на всей территории страны;
- государство формирует под контролем населения представительную демократию;
- государство развивает демократию и демократические институты;
- государство официально признает юридическое равенство граждан, защищает их права и свободы;
- государство подчиняется законам так же, как и граждане.

Согласно нашему мнению, развитие гражданского общества предполагает реализацию конкретных направлений, среди которых:

- модернизация политической системы;
- решение актуальных проблем развития страны;
- повышение статуса институтов гражданского общества, усиление их роли и влияния на социально-политические процессы, происходящие в обществе;
- законодательное закрепление основ создания, формирования и защиты гражданского общества в Республике, в т. ч. через при-

нятие закона «Об основных гарантиях развития гражданского общества в Республике Таджикистан»;

- формирование, поддержание и развитие в обществе социально-культурных начал, правовых и гражданских качеств, чувства патриотизма, повышение уровня гражданских инициатив;
- содействие международному сотрудничеству в сфере формирования гражданского общества.

В заключение можно сказать, что в современном Таджикистане гражданское общество рассматривается в качестве ключа, открывающего дверь в мир свободы и прав человека, в качестве рычага становления демократии и рыночной экономики, в качестве пути к правовому государству.

### *Литература*

1. Шарипов Х. Б. Социально-политические факторы формирования и развития гражданского общества в Таджикистане : автореф. канд. ... юрид. наук. Душанбе, 2002. 56 с.
2. Григорьева И. В. Теория государства и права. М. : Юрист, 2013. 304 с.
3. Конституция Республики Таджикистан [Электронный ресурс] // Министерство юстиции Республики Таджикистан. URL: [https://minjust.ww.tj/library/constitution\\_rus.pdf](https://minjust.ww.tj/library/constitution_rus.pdf) (дата обращения: 27.02.2020).
4. Доклад Постоянного представительства АБР в Республике Таджикистан (Краткий обзор гражданского общества Таджикистан). 2011. С. 3.
5. Муродов Г. Основные особенности формирования гражданского общества в Республике Таджикистан. Душанбе, 2016. 220 с.
6. Шамсиддин К. Неправительственные организации как институт гражданского общества в Таджикистане. Душанбе : Мастер-Принт, 2010. 288 с.
7. Рахмонов А. К. Местное самоуправление как один из институтов гражданского общества. Душанбе, 2007. 78 с.
8. Законодательство Республики Таджикистан об общественных организациях. Душанбе : Фонд Евразии Центральной Азии — Таджикистан, 2017. 231 с.
9. Алимов С. Ю. Таджикистан на пути строительства гражданского общества [Электронный ресурс] // РТСУ. URL: <http://www.rtsu.tj/ru/news/%D0%94%D0%BA%D0%BE%D0%BB%D0%B0%D0%B4%20%D0%90%D0%BB%D0%B8%D0%BC%D0%BE%D0%B2%20%D0%A1.%D0%AE..pdf> (дата обращения: 27.02.2020).
10. Рахмон Э. Независимость Таджикистана и возрождения нации. Душанбе : Ирфон, 2006. Т. 5. 560 с.